

「一般質問を通じた議員力・議会力の向上について」の整理まとめ

議会改革推進会議

議会改革推進会議において協議・検討をしてきた「一般質問を通じた議員力、議会力の向上」について、課題や方向性などを整理するとともに次期へつなげていきたい。

1 協議・検討等の経過

(1) 正副議長からの依頼

令和2年4月に正副議長より議会改革正副委員長に対して、「議会のレベルアップのためには議員個々のレベルアップ、つまり、「議員力の向上」が重要である。そのために、一般質問の向上、議員の意識改革を考えられたい」という趣旨の依頼があった。

(2) 議会改革推進会議における協議・検討

「(一般質問が)このままでよいのか」という動機付けから、平成29年3月に議会改革推進会議が編集した冊子『たかが一般質問、されど一般質問』が生かされているかについて協議を重ねる。「議員力の向上」における冊子の活用の重要性とともに、一般質問を通じた「議会力」の向上についても、議論・検討を進める。

(3) 一般質問勉強会の開催

令和2年11月6日に『たかが一般質問、されど一般質問』を監修された龍谷大学教授の土山希美枝先生を招聘して講義を依頼するとともに、土山先生のファシリテートにより木下徳康委員長の一般質問を題材に意見交換を実施した。

(4) 別海町議会の一般質問検討会議をオンライン見学

土山先生が指導されている北海道の別海町議会の一般質問検討会議の様子をオンライン見学した。※別海町議会の日程に合わせるため、急な設定となったため、議会改革推進会議の都合の付く委員の任意参加。(令2.12.1)

(5) 第4回定例会の代表質問、一般質問の振り返り

令和2年12月7日から9日の代表質問、一般質問について、これまでの一般質問から改善した点や意識した点、どのような考えや想いで臨んだか、振り返りを行った。

2 課題整理と議会全体への方向性

(1) 冊子『たかが一般質問、されど一般質問』などを生かした議員力の向上

① 冊子の活用

まずは、議員各自において自身の一般質問について考えていくことが重要であり、そのときに冊子『たかが一般質問、されど一般質問』を生かしていくことを推奨する。冊子の読み返しはもとより、冊子の要点がまとめられている自己評価シートは、毎回チェックしてみると良い。

② 土山先生の講義の受講などによる研鑽

市政の争点を提起し、監査機能・政策提案機能を果たすことができる「一般質問というシクミ」を生かすべく、一般質問の機能や意義について常に学び・考える姿勢をもつことが重要。また、講義研修の内容を一般質問へ生かす努力と、振り返りも必要。

(2) 議会力を向上させるための「一般質問を、政策資源に高めていくシクミ」の研究・検討

① 議員間連携による「ひとりで行う一般質問」の限界突破

複数の議員が同じテーマについて異なる論点や視点で質問を行うことは、「ひとりで行う一般質問」の限界を超えていくうえで重要である。そのため事前に一般質問の内容を議員間で互いに共有しておくことは価値のあることである。

オンライン見学した別海町議会の「質問者全議員参加の一般質問検討会議(磨き上げ)」は参考になった。議会の規模・日程・通告など仕組みがちがうため、同じ方式を現状でおこなうことは現実的ではないと思われる。

また、令和2年第2回定例会の一般質問で新型コロナウイルス感染症に関するものについて、議員間で事前の調整が行われた経緯もある。一般質問を通じて、議員間の議論や対話が進展するような取り組みやシクミを検討していきたい。

② 委員会代表質問の導入

令和2年第4回定例会の一般質問において、山崎昌伸議員が委員会の了解のもと総務委員会の所管事務調査テーマを取り上げるとともに、村松まり子議員が委員会の総意として社会文教委員会の所管事務調査テーマを取り上げた。一般質問を「議員ひとりのもの」にしないシクミとして、課題の共有化としての手法として 委員会代表質問の可能性の模索や有効性の検証をしつつ、導入は考えられないか。

③ 関連質問による「ひとりぼっちの一般質問」のフォロー、重層化

追加的に他の議員が回数や時間を限って質問することを認めることはできないか。市議会で過去に、代表質問の関連質問が行われていた例はある。しかし、議事運営上は設定することは難しいが、研究していく余地はある。(例:大阪府吹田市議会)

3 今期のまとめと今後について

(1) 政策議会の一般質問とするための“議員力”の向上

議員各自で冊子『たかが一般質問、されど一般質問』を読み返し、研鑽に努められたい。

また、政策議会の一般質問として、その機能を生かすため、議会として一般質問の機能や意義について学び・考えることが重要であり、研修のような機会があると良い。

(2) 一般質問を政策議会の資源とするための取り組み

一般質問の論議を通じて浮かび上がった政策課題を議会として共有、検討を深めるシクミが重要であり、研究・検討されたい。具体的な運用やシクミについては、項目2(2)のとおり。

【参考資料】

○令和2年11月6日開催 議会改革推進会議勉強会 講義テキスト

「一般質問を通じた議員力・議会力の向上」 龍谷大学教授 土山希美枝先生

… 言葉として「ひとりぼっちの一般質問」、「シクミ」などはそのまま使わせていただいた。