

令和4年6月30日

(名称) 飯田市地域公共交通改善市民会議  
(代表者名) 会長 塩澤 章男

## 1. 地域公共交通確保維持事業に係る目的・必要性

## 1. 南信州地域の公共交通の現状及び南信州地域交通問題協議会との関わり

南信州地域（以下「当地域」という。）は、飯田市、松川町、高森町、阿南町、阿智村、平谷村、根羽村、下條村、売木村、天龍村、泰阜村、喬木村、豊丘村、大鹿村（以下「14市町村」という。）から構成されており、中央アルプスと南アルプスに囲まれた伊那谷の南部に位置し、総面積 1,929 km<sup>2</sup>のうちの約 86%を森林が占めている。また盆地のほぼ中央を流れる天竜川沿いに河岸段丘が広がり起伏に富んだ地形が形成されている。このような地形的特徴を持つ当地域での主な移動手段は専ら自家用車であり、それに伴い公共交通の需要は年々減少している。

しかし自家用車を運転できない高齢者や、高校生を中心とする学生等は、日常の移動手段として電車やバス等を利用しており、今後継続的に公共交通を守り育てていくことが、当地域にとって喫緊の重要課題のひとつとなった。こうした課題の解決には、市町村の枠を越えた公共交通の維持・確保が必要であることから、当地域の14市町村を中心に、道路管理者、公安委員会等の行政機関と公共交通事業者、福祉事業者、環境関連団体、公共交通利用者等が一堂に会し、「南信州地域交通問題協議会」を地域公共交通の活性化及び再生に関する法律（以下「活性化再生法」という。）に基づく法定協議会として設立した。その後、当地域全体の公共交通に関するマスタープランとして「南信州地域公共交通総合連携計画」、「南信州地域公共交通網形成計画」を策定したが、令和2年の活性化再生法の一部改正を受け、住民や来訪者の移動手段確保はもとより、福祉、教育、観光なども含めたまちづくりと連携した公共交通ネットワークの形成に加え、地域における輸送資源の総動員による持続可能な旅客運送サービスの提供の確保を進めるために、令和3年6月に「南信州地域公共交通計画」を策定した。（令和3年6月の南信州地域交通問題協議会総会にて承認予定）

本計画（生活交通確保維持改善計画）は、この南信州地域公共交通計画に基づき各地域公共交通会議で作成された後、南信州地域交通問題協議会においても協議・承認を受ける。本計画では南信州の目指すべき基本方針・目標の達成に向けて、各市町村における具体的な取組みを示し、効率的な路線の運行を行っている。

## 2. 飯田市の現状

飯田市は、日本のほぼ中央に位置し、長野県の最南端、いわゆる伊那谷の中心都市である。人口は約10万人、面積は約659km<sup>2</sup>、東に南アルプス、西に中央アルプスがそびえ、中央を天竜川が南流し、山すそは扇状地と段丘が広がり、標高差2,700mを超える日本最大級の谷地形の中にある。

広大な市域に都市部、郊外、過疎地域を含む中山間地域など多様な特性を持った地域であることから、地域公共交通についても全市一律の対応とはせず、それぞれの地域特性に応じたきめ細やかな運行に取り組んでいる。地域公共交通網は、中心市街地（JR 飯田駅）から放射状に展開しており、郊外、過疎地域を含む中山間地域まで広く運行している。

バス路線、乗合タクシーの地域公共交通網の整備にあたっては、市民の社会参加の機会提供、地域振興、通院等福祉対応、地球温暖化対策を目的としつつ、公共交通不便地域や空白地域の解消を目指している。

とりわけ、平成17年に市町村合併した上村地域、南信濃地域は過疎地域の指定を受け、中心市街地とは約40キロ離れている。合併後も依然として人口流出が続いており、高齢化も著しい状況にある。過疎地域を含む中山間地域の指定を受けている交通不便地域の交通の確保維持は、経済的には非効率であっても、地域の存続に不可欠な要素

となっている。

※過疎地域を含む中山間地域（下久堅、上久堅、千代、龍江、三穂、上村、南信濃）の飯田市に占める割合は、人口で約 11.0 パーセント、面積で約 70%となっている。高齢化率は 44.0%と、全体と比べ、11.4%も高くなっており、ほぼ 2.3 人に 1 人が 65 歳以上と高齢化が著しく進行している。また、林野面積については、飯田市全体の林野のうちの約 65%が中山間地域に存在しており、中山間地域では林野が占める割合が極めて高くなっている。

## 2. 地域公共交通確保維持事業の定量的な目標・効果

### (1) 事業の目標

○下記系統の 1 運行あたりの乗車人数

※参考

系 統 名	R5-7 目標	R3 実績
広域バス遠山郷線	6.5 人	6.5 人
広域バス平岡線	2.0 人	1.2 人
広域バス阿島線	11.3 人	11.3 人
広域バス阿島線（ほっ湯アップル経由）	7.6 人	7.6 人
市民バス千代線	5.7 人	5.7 人
市民バス久堅線	3.9 人	3.9 人
市民バス三穂線	6.0 人	6.0 人
乗合タクシー竜東線（千代系統）	2.2 人	2.2 人
乗合タクシー竜東線（久堅系統）	2.0 人	1.9 人
乗合タクシー遠山郷高校通学支援線	2.0 人	2.0 人
乗合タクシー三穂線	2.4 人	2.4 人
乗合タクシー平岡線	2.0 人	0.8 人
乗合タクシー上市田線	2.0 人	1.7 人

1 運行あたりの乗車人数を指標とし、前年度実績（10 月～9 月）を下回らないことを目標とする。

※ 令和 3 年度の実績は、広域バス 3 路線は阿島線（2 系統）のみ微増。市民バス 3 路線は千代線のみ目標を上回り、その他の路線では減少となった。乗合タクシー 5 路線は遠山郷高校通学支援線のみ微増し、その他の路線では減少となった。

### (2) 事業の効果

過疎地域を含む中山間地域の路線を維持することにより、高齢者、学生等の交通弱者の日常生活に必要な移動手段が確保される。

通勤通学による利用者が比較的多い朝夕の時間帯については、市民バスの定時定路線運行を行い、高齢者が通院や買い物に利用する昼間の時間帯については、乗合タクシーを運行させることにより効率的な運行体系を実現できる。さらには、外出促進・地域活性化にもつながる。

## 3. 2. の目標を達成するために行う事業及びその実施主体

- ・路線別の部会を開催し、利用者のニーズに沿った運行計画を実施する。(飯田市地域公共交通改善市民会議)(南信州地域公共交通計画 P15~17)
- ・バス、乗合タクシーの時刻表を全戸配布(飯田市地域公共交通改善市民会議)
- ・お得な市民バス及び乗合タクシークーポン券を発行し、利用者確保につなげる(信南交通株、飯田市地域公共交通改善市民会議)(南信州地域公共交通計画 P16)
- ・さらに、運転免許自主返納者の支援として、免許返納後1回に限り、上記クーポン券を交付(飯田市地域公共交通改善市民会議)
- ・民生児童委員協議会及び高齢者クラブ等への出張PR(飯田市)(南信州地域公共交通計画 P17)
- ・広報紙等によるエコ通勤の推進(南信州地域交通問題協議会)(南信州地域公共交通計画 P17)
- ・公共交通に関するイベントへの参画(青年会議所、南信州地域交通問題協議会、事業者)
- ・バスのダイヤ調整会議を開催し、接続路線におけるシームレスダイヤについて調整(南信州地域交通問題協議会、飯田市、阿南町、阿智村、根羽村、喬木村、豊丘村、事業者)(南信州地域公共交通計画 P17)
- ・バスロケーションシステム、自動運転等の導入の研究・検討(飯田市、南信州地域交通問題協議会、事業者)(南信州地域公共交通計画 P18)
- ・お仕事体験イベントでのラッピングバスの展示及び乗り方教室の実施(南信州地域交通問題協議会)(南信州地域公共交通計画 P17)
- ・平成31年4月より、妊婦に対してマタニティ割引を導入し、新たな利用者を確保する取組を開始した。(飯田市地域公共交通改善市民会議)
- ・高齢者や各種団体を対象としたバス・乗合タクシーの乗り方教室出前講座を実施(飯田市)(南信州地域公共交通計画 P17)
- ・公共交通の日の実施(飯田市地域公共交通改善市民会議)
- ・持続可能な地域公共交通の構築に向けた検討会により移動困難者等の移動手段の確保の研究

#### 4. 地域公共交通確保維持事業により運行を確保・維持する運行系統の概要及び運送予定者

表1を添付。

#### 5. 地域公共交通確保維持事業に要する費用の総額、負担者及びその負担額

飯田市から運行事業者への補助金額については、運行収入及び国庫補助金を運行経費から差し引いた差額分を負担することとしている。ただし、市町村を跨ぐ路線については、運行支援補助金に関する覚書による支出割合で負担することとしている。

#### 6. 2. の目標・効果の評価手法及び測定方法

- ・利用者数や収支について数値指標による検証
- ・乗降調査等による利用者アンケート等
- ・住民ヒアリング(市民会議部会、出前講座等)

#### 7. 別表1の補助対象事業の基準木ただし書に基づき、協議会が平日1日当たりの運行回数が3回以上で足りると認めた系統の概要 【地域間幹線系統のみ】

※該当なし
8. 別表1の補助対象事業の基準二に基づき、協議会が「広域行政圏の中心市町村に準ずる生活基盤が整備されている」と認めた市町村の一覧 【地域間幹線系統のみ】
※該当なし
9. 生産性向上の取組に係る取組内容、実施主体、定量的な効果目標、実施時期及びその他特記事項 【地域間幹線系統のみ】
※該当なし
10. 地域公共交通確保維持改善事業を行う地域の概要 【地域内フィーダー系統のみ】
表5を添付。
11. 車両の取得に係る目的・必要性 【車両減価償却費等国庫補助金・公有民営方式車両購入費国庫補助金を受けようとする場合のみ】
※該当なし
12. 車両の取得に係る定量的な目標・効果 【車両減価償却費等国庫補助金・公有民営方式車両購入費国庫補助金を受けようとする場合のみ】
(1) 事業の目標
※該当なし
(2) 事業の効果
※該当なし
13 車両の取得計画の概要及び車両の取得を行う事業者又は地方公共団体、要する費用の総額、負担者とその負担額【車両減価償却費等国庫補助金・公有民営方式車両購入費国庫補助金を受けようとする場合のみ】
※該当なし
14. 老朽更新の代替による費用の削減等による地域公共交通確保維持事業における収支の改善に係る計画（車両の代替による費用削減等の内容、代替車両を活用した利用促進策） 【公有民営方式車両購入費国庫補助金を受けようとする場合のみ】
※該当なし
15. 貨客混載の導入に係る目的・必要性 【貨客混載導入経費国庫補助金を受けようとする場合のみ】
※該当なし

## 16. 貨客混載の導入に係る定量的な目標・効果

【貨客混載導入経費国庫補助金を受けようとする場合のみ】

## (1) 事業の目標

※該当なし

## (2) 事業の効果

※該当なし

## 17. 貨客混載の導入に係る計画の概要、要する費用の総額、内訳、負担者及び負担額【貨客混載導入経費国庫補助金を受けようとする場合のみ】

※該当なし

## 18. 協議会の開催状況と主な議論

(平成19年7月27日設立) ※過去3年間分のみ掲載

- ・令和2年2月5日 R1年度第2回飯田市地域公共交通改善市民会議  
乗合タクシー山本西部山麓線本格運行、広域バス駒場線羽場大瀬木線の開通に伴う運行経路変更、広域バス駒場線ダイヤ変更、停留所の追加、乗合タクシー飯田松本線の通常タクシー運賃改定に伴う運賃改定、地域公共交通確保維持改善事業に関する自己評価
- ・令和2年6月16日 南信州地域公共交通問題協議会総会  
令和元年度事業報告・決算報告、令和2年度事業計画・予算案、令和3年度生活交通確保維持改善計画の承認、新型コロナウイルス感染症対策に関する緊急アピール
- ・令和2年6月30日 R2年度第1回飯田市地域公共交通改善市民会議  
生活交通確保維持改善計画の承認、令和元年度事業報告・決算報告、令和2年度事業計画・予算案、新型コロナウイルス感染症対策に関する緊急アピール、公共交通の日、南信州地域公共交通計画の策定、EVバス運行実証
- ・令和2年7月27日 書面決議  
生活交通改善事業計画（バリアフリー化設備等整備事業）の提出  
公共交通の日の実施
- ・令和3年2月12日 R2年度第2回飯田市地域公共交通改善市民会議  
公共交通の日の実施結果、バス停留所安全性確保対策、乗合タクシー停留所追加、地域公共交通確保維持改善事業に関する自己評価
- ・令和3年6月21日 南信州地域公共交通問題協議会総会  
令和2年度事業報告・決算報告、令和3年度事業計画・予算案、令和4年度生活交通確保維持改善計画の承認、南信州地域交通問題協議会規約（案）
- ・令和3年6月29日 R3年度第1回飯田市地域公共交通改善市民会議  
生活交通確保維持改善計画の承認、令和2年度事業報告・決算報告、令和3年度事業計画・予算案、公共交通の日、EVバス運行実証
- ・令和4年2月18日 R3年度第2回飯田市地域公共交通改善市民会議  
公共交通の日の実施結果、広域バス平岡線および上村線の運行変更（運行事業者変更）、乗合タクシー停留所追加、地域公共交通確保維持改善事業に関する自己評価
- ・令和4年6月23日 南信州地域公共交通問題協議会総会  
令和3年度事業報告・決算報告、令和4年度事業計画・予算案、令和5年度生活交通確保維持改善計画の承認（予定）
- ・令和4年6月30日 R4年度第1回飯田市地域公共交通改善市民会議  
生活交通確保維持改善計画の承認（予定）、令和3年度事業報告・決算報告、令和4年度事業計画・予算案、公共交通の日等

## 19. 利用者等の意見の反映状況

協議会に、自治会や福祉関係者等から構成される部会を路線ごとに設け、運行改善等について協議している。

- ・バス乗降調査を随時実施
- ・平成24年4月より、要望のあった高齢者回数券の設定、路線の経路変更等を実施。
- ・平成25年4月より、バス運賃を10円単位の距離従量制から、100円単位の地区別エリア制に見直すとともに、定期券の見直しを行った。(実証実験)
- ・平成26年4月より、運転免許証自主返納者に対して回数券を交付する支援制度を開始した。
- ・通年、乗合タクシー停留所の増設
- ・令和2年4月より、乗合タクシー山本西部山麓線の本格運行

## 【本計画に関する担当者・連絡先】

(住 所) 長野県飯田市大久保町 2534 番地

(所 属) 飯田市リニア推進部リニア推進課公共交通係

(氏 名) 村沢 淳子

(電 話) 0265 (22) 4511 内線 3313

(e-mail) linear@city.iida.lg.jp

注意： 本様式はあくまで参考であり、補助要綱の要件を満たすものであれば、この様式によらなくても差し支えありません。

実際の計画作成に当たっては補助要綱等を踏まえて作成をお願いいたします。

各記載項目について、地域公共交通利便増進実施計画及び地域旅客運送サービス継続実施計画を作成している場合には、当該計画から該当部分を転記したり、別添〇〇計画△節のとおり、等として引用したりすることも可能です。(ただし、上記2.・3.については、地域公共交通利便増進実施計画及び地域旅客運送サービス継続実施計画に定める目標、当該目標を達成するために行う事業及びその実施主体に関する事項との整合性を図るようにして下さい。また、地域公共交通計画全体として、協議会における協議が整った上で提出される必要があります)。

※該当のない項目は削除せず、「該当なし」と記載して下さい。